



ROMÂNIA
JUDEȚUL MUREȘ
COMUNA GURGHIU
PRIMAR

Gurghiu, str. Petru Maior, nr. 8, jud. Mureș
tel. 0265 536 003 fax. 0265 536 094 e-mail: gurghiu@cjmures.ro
www.comunagurghiu.ro



ANEXA Nr. 1 la PHCL nr. 66/2022

Studiu de oportunitate

Privind delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din Comuna Gurghiu

I. Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei este un serviciu public local de gospodărie comunală, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân are în principal următoarele atribuții :

- a) capturarea și transportul în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program stabilit sau pe baza reclamațiilor scrise a persoanelor juridice și/sau fizice ;
- b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- c) cazarea, îngrijirea câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- d) reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați;
- e) eutanasierea câinilor de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;
- f) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân ;
- g) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acțiunea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân ;
- h) protecția și conservarea mediului natural ;
- i) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritoriala a comunei Gurghiu ;
- Cetatenii :persoane fizice și asociatii de locatari sau proprietari, locuitori ai comunei;
- Agenti economici care își desfasoara activitatea pe teritoriul comunei Gurghiu ;
- Institutii publice cu sedii sau puncte de lucru în Comuna Gurghiu.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;
- b) dezvoltarea durabila a serviciilor;
- c) protecția cetatenilor, animalelor , apei și solului ;
- d) protecția mediului înconjurator.

Autoritatile administrației publice locale actioneaza în numele și în interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta și raspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestioneaza și administreaza infrastructura edilitar-urbana a comunei Gurghiu ;
- b) modul în care organizeaza, coordoneaza și controleaza serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

Autoritatile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și functionare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- b) luarea initiativelor și adoptarea hotararilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competentelor și responsabilitatilor ce le revin potrivit legislatiei în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

II. Situatia la ora actuala

La ora actuala, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în Comuna Gurghiu este nefuncțional.

III. Descrierea activitatii de gestionare a câinilor fără stăpân

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul și îngrijirea animalelor fără stăpân care prezinta un grad ridicat de pericol social .

De asemenea va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

a) capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise și verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;

- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus soferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;

- personalul calificat poate captura câinii cu croșe speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi croșele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Buclă trebuie fixată la lățimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcana, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.

- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspectați de a fi turbati, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea câinilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;

- custile în care vor fi transportați câinii vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
 - pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista custi separate;
 - autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu nr. de telefon;
 - autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasa, scara, custi metalice sau din fibra de sticlă, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;
 - soferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
 - se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini;
- c) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate conform normelor prezentului regulament și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare câinii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și tatuați;
- d) Cazarea câinilor se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:
- să permită cazarea câinilor în custi separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
 - câinii vor fi separați după următoarele criterii:
 - a) stare de sănătate
 - b) vârstă
 - c) sex
 - d) grad de agresivitate
 - pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etansat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita baltirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare;
 - peretii dintre custi trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejectiilor de la o cusca la alta;
 - peretii custilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: caramida tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasa de sarmă.
 - deasupra peretilor despartitori se pune o plasa de sarmă la înălțimea de 60 cm

- custile exterioare pot fi confectionate din plasa pe stalpi metalici sau din lemn;
 - adăpostul trebuie sa aiba drenaj și instalatii corespunzatoare pentru depozitarea incarcaturii de deseuri zilnice;
 - trebuie sa existe un control în ceea ce priveste incalzirea, ventilatia și umiditatea corespunzatoare, în vederea asigurarii confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;
 - in toate zonele cu custi trebuie sa existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care sa poata fi deschise;
 - custile exterioare vor fi acoperite;
- e) Adăpostirea câinilor în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmeaza:
- in custi individuale cu respectarea urmatoarelor dimensiuni:
 - a) pentru caini de talie mare: 120 cm x 160 cm
 - b) pentru caini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm
 - c) pentru caini de talie mica: 91 cm x 122 cm
 - d) custile commune nu trebuie sa adăposteasca mai mult de 4 caini pe o suprafata de 6,5 mp
 - locurile imprejmuite trebuie sa aiba următoarele dotari:
 - sa existe apa potabila în permanenta,
 - vasele pentru alimentare sa fie curate și dezinfectate zilnic și intotdeauna inaintea aducerii unui nou animal în cusca,
 - vasele pentru alimentare sa fie asezate astfel incat câinii sa nu poata urina sau defeca în ele și sa poata fi curatate și dezinfectate usor,
 - daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scanduri pentru odihna și culcusuri ;
 - pentru culcusurile câinilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatate și dezinfectate usor.
- f) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor adusi în centru se face într-un spatiu destinat acestei activitati, suficient de spatios și igienizat astfel incat sa asigure spatiul necesar pentru miscarea personalului, a persoanelor care vin pentru adoptii.
- g) Tratarea câinilor se va face într-un spatiu cu destinatia de chirurgie sau în mai multe spatii functie de capacitatea centrului, spatii care vor respecta normele sanitar veterinare în

vigoare. În aceste sali se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

h) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medic veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

i) Hranirea câinilor în centru se face pe durata de viață după cum urmează:

- cățele în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hranite de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hranite de două ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hranite o dată pe zi.

- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

j) Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere că pe perioada efectuării curățeniei apă și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

k) Reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați cu interdicția de a-lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru. Eliberarea se face după, sterilizare, vaccinare antirabică, tatuare și aplicarea zgarzii cu placuța numerotată.

l) Eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medici veterinar care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

Recepționarea situațiilor privind câinii eutanasiați vor fi certificate de un reprezentant al Direcției Sanitar Veterinara, Mureș.

m) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazati contra cost câini cu stăpâni.

n) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul și îngrijirea animalelor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Deasemeni va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială.

Activitățile care se vor realiza în cadrul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt următoarele :

- Capturarea câinilor fără stăpân se va face pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice

IV. Modalități de organizare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

Gestiunea acestui serviciu se poate realiza în două modalități- gestiune directă și gestiune delegată, alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a consiliului local .

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea și gestionarea acestui serviciu a câinilor fără stăpân.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora.

Gestiunea delegată

Prin această modalitate de gestiune a serviciului public, autoritățile publice locale pot apela la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii sau de concesiune, gestiunea proprie zisă a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân , precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul Local al comunei Gurghiu, păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

Procedura privind delegarea gestiunii sau concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează în conformitate cu Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii cu modificările și completările ulterioare, precum și Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu completările și modificările ulterioare.

Activitățile specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfășoară pe baza caietului de sarcini și a regulamentului de serviciu prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate și aprobate de către consiliul local.

Prin realizarea delegării de gestiune se vor putea obține următoarele avantaje :

- creșterea calitatii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice ;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii comunei vor avea siguranța mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- prin atragerea de fonduri de la organizații, fundații, se vor păstra câinii conform noii legislații;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât să nu fie chinuți.

V. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

În conformitate cu Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003 și Hotărârile nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, gestionarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune să se realizeze prin delegarea gestiunii, în conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare și funcționare, Contractul-Cadru de delegare și Caietul de sarcini.

Legislația în domeniul delegării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

- Ordonanța Guvernului nr.71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

- Hotararea Guvernului nr.955 din 2004 pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordonanta de Urgenta nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice și a contractelor de concesiune de servicii, modificata și completata prin Legea nr.337/2006, OUG nr.94/2007 ;
- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- Legea nr.227 din 23 aprilie 2002 pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- Legea nr.391 din 30 octombrie 2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- Ordinul Ministerului Sanatatii nr.536 din 23 iunie 1997 pentru aprobarea Normelor de igiena și a recomandarilor privind mediul de viata al populatiei ;
- Legea nr.205 din 26 mai 2004 privind protecția animalelor;
- Legea nr.9 din 11 ianuarie 2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- Ordonanta Guvernului nr.21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodarirea localitatilor urbane și rurale.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitatie publica a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, constau in:

- a) Conform Caietului de sarcini, operatorul are obligația să amenajeze centrul, astfel scutind beneficiarul de cheltuielile de investiții.
- b) Personalul și organizarea operatorului de gestionare a câinilor fără stăpân conform criteriilor de selectie, ofertantii vor primi puncte la evaluare pentru angajarea fortei de munca pe plan local. Aceasta inseamna ca operatorul de gestionare a câinilor fără stăpân este incurajat sa angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scaderea numarului de someri si, implicit, la o crestere a puterii de cumparare în comuna.
- c) Prin realizarea de licitatie deschisa se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pret (mic) al tarifelor și calitate (ridicata) a serviciilor.

d) Posibilitatea de a obtine tarife cat mai mici pentru o calitate ridicata, va permite Primariei Gurghiu sa reduca costurile pentru aceasta activitate

e) Conform prevederilor Caietului de Sarcini, beneficiarul va primi anual de la concesionar o redeventa.

Motive legate de protecția mediului

a) Dotarea Centrului conform legislatiei în vigoare, fapt care va elimina posibilitatile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora).

b) De asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii intregului parc de masini și utilaje oferat, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza comunei Gurghiu și un mijloc de transport autorizat pentru cadavre.

c) Criteriile de selectie vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001 ceea ce se va traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite și a protejarii mediului,

VI. Procedura de delegare a gestiunii

În conformitate cu prevederile art. 7, alin (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile și completările ulterioare, delegarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei Fântâna Mare se va face prin achizitie directa de servicii.

VII. Durata estimata a contractului

Durata estimata a contractului este de 1 an, conform cerințelor HG 955/2004, Anexa nr. 3, Capitolul III, Durata contractului.